

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Павлов И.Е.

*Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского, г. Симферополь,
Российская Федерация*

E-mail: s_pavlova@mail.ru

Аннотация

Статья посвящена обоснованию значимости государственной политики РФ в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. В современном мире к практической реализации принята Концепция Устойчивого развития, цели, которой указывают на деятельность, которую необходимо проводить государствам, поддерживающих идею устойчивого развития для обеспечения, в частности экологической безопасности на их территории. Россия является инициатором разработки научных и правовых основ по обеспечению экологической безопасности. Государственная политика России в области природопользования и охраны окружающей среды руководствуется рядом принятых нормативно-правовых актов: федеральных законов, кодексов, подзаконных актов и т.д. В том числе на уровне государственного управления регулируются вопросы международного экологического сотрудничества. Для того, чтобы в международном аспекте не было разночтения в терминологии, необходимо вести научный поиск, обосновывать и внедрять в практику терминологический аппарат. Он должен быть принят международным сообществом. Это большая работа, которая требует пристального детального анализа терминов и определений. Ряд из них уже внедрены в практику, некоторые только предстоит обосновать и утвердить. У России для этой работы есть весь необходимый инструментарий. А накопленный опыт природоохранной деятельности может быть предложен мировому сообществу для обеспечения экологической безопасности на планете Земля.

Ключевые слова: государственная политика, устойчивое развитие, право, международные отношения, экологическая безопасность, терминология

ENVIRONMENTAL POLICY AN COMPONENT PART OF THE STATE POLICY OF RUSSIA

Pavlov Igor Evgenievich

Crimean Federal University. IN AND. Vernadsky, Simferopol, Russian Federation

E-mail: s_pavlova@mail.ru

Annotation

The article is devoted to the substantiation of the significance of the state policy of the Russian Federation in the field of environmental protection and rational nature management. In the modern world, the Concept of Sustainable Development has been adopted for practical implementation, the goals of which indicate the activities that need to be carried out by states supporting the idea of the sustainable development to ensure, in particular, environmental safety on their territory. Russia is the initiator of the development of scientific and legal frameworks to ensure environmental safety. The state policy of Russia in the field of nature management and environmental protection is guided by a number of adopted normative legal acts: federal laws, codes, bylaws, etc. The issues of international environmental cooperation are also regulated at the level of state administration. In order for there to be no discrepancy in the terminology in the international aspect, it is necessary to conduct a scientific search, substantiate and introduce the terminological apparatus into practice. It must be accepted by the international community. This is a lot of work that requires close detailed analysis of terms and definitions. A number of them have already been put into practice, some have yet to be substantiated and approved. Russia has all the necessary tools for this work. And the accumulated experience of environmental protection can be offered to the world community to ensure environmental safety on planet Earth.

Key words: state policy, sustainable development, law, international relations, environmental safety, terminology

Введение

Государственная политика Российской Федерации в области экологического развития на период до 2030 года основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, кодексах и подзаконных актах субъектов РФ. Экологические принципы, которые необходимо соблюдать при ведении хозяйственной деятельности, закреплены в федеральных законах и кодексах. Российская Федерация участвует в международных договорах по обеспечению охраны окружающей среды и рациональному природопользованию.

В современном мире, внешнеполитическая деятельность субъектов международных отношений в области национальной, региональной и глобальной безопасности, учитывает необходимость соблюдения принципов устойчивого экологически безопасного развития. Для достижения устойчивого развития

необходимо согласовать три основных элемента – экономический рост, социальную интеграцию и охрану окружающей среды. Российская Федерация в системе международных отношений занимает ведущее место в политике экологической безопасности. Политическая экология основывается на документах долгосрочного стратегического планирования, включая Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённую распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008г. N1662-р. Для осуществления практической деятельности по реализации задач по обеспечению экологической безопасности необходимо разработать и внедрить универсальный терминологический аппарат. Термины и определения должны отражать смысловую нагрузку процесса или явления и основываться на лингвистическом аппарате формулирования. После утверждения смысла понятий научным сообществом им следует придать законодательно принятый статус и в дальнейшем широко внедрять в повседневную практику политического управления.

Целью данной статьи является научный поиск обоснования понятий, терминов и политических принципов для внедрения их в практику государственного управления в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Роль политической экологии в экологической политике

Политическая экология направлена на изучение взаимовлияния социальных сообществ в отношении окружающей среды. В этом направлении, сферой изучения являются социальные процессы политизации экологических проблем и явлений. Известно, что впервые термин «политическая экология» был использован Фрэнком Тоном. Он ввел его в своей статье, опубликованной в 1935 году [1]. С тех пор это понятие используется в контексте научных исследований в области [социально-экономической географии](#) и [экологии человека](#). В 1957 году этот термин использовал философ [Бертран де Жувенель](#) (Ecologie politique). В России развитие политической экологии связывают с формированием геополитической традиции, которую заложили представители [русской геополитической школы](#). [В частности этот термин использовали Вернадский В.И., Гумилев Л. Н., Савицкий П. Н.](#)

На современном этапе развития цивилизации регистрируется большое число экологических проблем. Проблемы связаны с истощением ресурсной базы, с накоплением прошлого экологического ущерба, в том числе накопления больших объемов отходов и мусора, усилением разнопланового негативного воздействия на окружающую среду. Роль политической экологии может быть обозначена как инструмент урегулирования спорных вопросов природопользования разными субъектами. Экологическая политика на первое место выдвигает тезис «охраны окружающей среды», основываясь на экосистемных законах и требует соблюдение принципов рационального природопользования. Формировать систему политического управления необходимо для практической реализации программ по устойчивому экологически безопасному развитию. При этом, необходимо рассматривать триаду: информация – понимание проблемы – действие, в международном природоохранном аспекте. Исходя из множественности научных подходов к определению политической экологии, ряд авторов, например Раймонд

Л. Брайант и Шейнад Бейли, предлагают в рамках политических исследований, рассматривать [2]:

1 положение. Соотношение: распределение издержек и выгоды. Изменения в соотношении возникают вследствие изменений, происходящих в ресурсных показателях окружающей среды. Считают, что они обусловлены политическими, социальными и экономическими проблемами.

2 положение. Учитывать, что любое изменение условий окружающей среды влияет на политический и экономический статус-кво.

3 положение. Учитывать политические последствия в результате несоблюдения 1 и 2 положения. Считают, что усиление или сокращение предшествующих предпосылок социально-экономического неравенства приведут к изменению властных отношений.

Эффективно использовать возможности политической экологии для системы управления в таких сферах как: экономика; социология; международная деятельность. Особенно актуально применять методы политической экологии при возникновении глобальных проблем: экономический кризис; рост экономической глобализации; соблюдение [принципа экологической справедливости](#); институционализация экологической политики.

Значение экологической терминологии в политической практике

Для объяснения процессов и явлений, происходящих в результате природопользования, рядом наук уже разработан терминологический аппарат понятий и определений. В Федеральном законе от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) приводится перечень терминов, которые используются в нормативно-правовой базе с целью урегулирования вопросов охраны окружающей среды при ведении хозяйственной деятельности [3]. Ряд терминов имеет общепризнанную практику использования.

Экологическая опасность – понятие, которое стали использовать во второй половине XX века и актуальность которой возросла в XI веке. Экологическая опасность характеризуется как состояние, угрожающее либо жизненно важным интересам, либо самому существованию личности, обществу, государству, мировому сообществу и окружающей природной среде в результате антропогенных воздействий или природных катаклизмов. Под экологически опасной ситуацией понимается – реальность возникновения разрушения природного комплекса, или какое-либо негативное изменение состояния окружающей природной среды, возникающее под влиянием антропогенной деятельности.

Выделяют несколько типов ситуаций экологической опасности, которые нужно учитывать в политике экологически безопасного развития:

1) Предкризисная ситуация. Есть предпосылки для возврата экологической системы в динамическое балансовое равновесие.

2) Экологический кризис. Необходимо выработать комплекс мер для поддержания функционирования экосистемы.

3) Чрезвычайная экологическая ситуация. Необходимо оценить масштабы негативных изменений, возможность сохранения экосистемы в создавшихся условиях, наметить мероприятия по восстановлению.

4) Экологическая катастрофа или экологическое бедствие. Произошедшие изменения, разрушили сукцессионные экосистемные циклы. Необходимо оценить масштабы ущерба, разработать план мероприятий по восстановлению.

Для человеческого общества чрезвычайная экологическая ситуация и экологическая катастрофа сопряжены с демографическими, социально-экономическими изменениями, которые характеризуются развитием негативных тенденций. Неблагоприятная экологическая среда, оказывает негативное воздействие на состояние здоровья людей, сказывается на комфортности жизни социума.

Экологический императив - это термин, который означает требования и правила охраны окружающей среды. Они зависят от особенностей развития цивилизации. Императив должен учитывать возможность наступления необратимости вредных или пагубных последствий для экологической системы и человека. При этом следует понимать, что в результате деятельности человека возможны такие последствия для окружающей среды, которые будут сопряжены с невосполнимостью или трудной восполнимостью природных ресурсов. Впервые понятие экологический императив в научный оборот естественных и гуманитарных дисциплин был введен Моисеевым Н.Н. в 1980 г. [4, с. 5]. С философской точки зрения считают, что экологический императив - это нормативно-ценностный регулятор деятельности человека [5, с. 8.]. Под ним понимают систему ограничений, нарушение которых ведет к более или менее быстрой деградации современной цивилизации [6, с. 15-30; 7, с. 8].

5 июня 2019 г. в Москве по инициативе сотрудников Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ был проведен Международный семинар "Глобальные экологические императивы: соотношение национальных и международных правил" на котором была сформулирована:

- проблематика соблюдения закрепленных в национальном законодательстве экологических императивов в принципах экологического права, в юридической ответственности;

- определение места экологических императивов в системе правового регулирования, их правовым пределам и другим аспектам.

Термин "экологические императивы" используется давно в эколого-правовой науке. Петров В.В. например, предлагал понимать под ним: "Требования и правила охраны окружающей природной среды, вытекающие из необратимости наступления вредных последствий для человека и окружающей его среды, невосполнимости или трудной восполнимости потерь в природной среде" [8, с. 66]. Он утверждал, что система эколого-правовых норм и экологических правоотношений, образующих эколого-правовой механизм, направлены на выполнение установленных в законе экологических императивов [9, с. 161]. При этом, экологические императивы эффективно использовать в нормах, которые

непосредственно регулируют функционирование хозяйственных субъектов. Таким образом, экологический императив становится частью их прав и обязанностей [10, с. 25]. Без закрепления экологического императива в правовых нормах невозможно обеспечить правовую охрану окружающей среды и рациональное природопользование. Необходимо этот термин использовать при урегулировании международных проблем по охране окружающей среды в процессе природопользования хозяйствующих субъектов, разных форм собственности.

Королев С.В. развивал научное обоснование учения об экологических императивах. Он считает, что этот принцип регулирует правовую защиту не только экологической, но и антропологической среды [11].

Свое цивилизационное отражение это понятие нашло в Концепции Устойчивого развития. Таким образом, экологические императивы становятся обязательными для большинства норм отраслей права, в том числе и международных [12, с.25].

Понятие «экологическая безопасность» связана с экологическим императивом. Экологическая безопасность, в соответствии со Статьей 1. «Основные понятия» Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ - это «состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий» [13].

Экологический императив для природно-опасных видов деятельности предполагает внедрение в практику природопользования определенных запрещений и вводит приоритет мероприятий по обеспечению безопасности для личности, общества, государства. Таким образом, он регламентирует использование природных ресурсов в аспекте экологической безопасности.

Охрана окружающей среды

В Федеральном законе от 10.01.2002 N 7-ФЗ в Статье 1. «Основные понятия» дано определение «охрана окружающей среды» - это «деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность)» [13].

Оценка воздействия на окружающую среду

В РФ предложена и обоснована концепция оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) для всех видов деятельности. Методологической основой для концепции ОВОС послужили фундаментальные научные изыскания и разработанные практические положения по использованию и сохранности ресурсов биосферы в современных цивилизационных условиях развития. В РФ в практическую деятельность в настоящее время внедряются наилучшие доступные

технологии (НДТ). Разработан Справочник НДТ, ссылку на который следует делать в случаях использования технологий в практической деятельности, при перепрофилировании старых и при функционировании существующих хозяйственных комплексов (Федеральный закон от 21.07.2014 N 219-ФЗ) [13].

Лицензирование природопользования - функция государственного управления

Колбасов О.С. в своих работах раскрыл понятие лицензирования природопользования как функцию государственного управления, связанную именно с публично-правовым императивом. Он уделял внимание необходимости подчинить всю человеческую жизнь научно обоснованным экологическим требованиям, закрепленным в системе правовых норм [14; 15].

Требования охраны окружающей среды, закрепляются в природоохранных нормах государств. В РФ разработан и введен в практику список категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. В отношении загрязняющих веществ в РФ применяются меры государственного регулирования. В России нормативно определена и плата за негативное воздействие на окружающую среду, а также административные и уголовные меры ответственности. Законодатель в настоящее время имеет необходимую базу для внедрения комплексного стимулирующе-ограничивающего правового воздействия на участников экологических отношений.

На федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложена ответственность за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Роль права в экологической политике

Эколого-правовая норма - норма права, содержащая экологический императив, запреты, обязанности, разрешения в области взаимодействия общества и природы. Боголюбов С.А. в своей монографии «Реализация экологической политики посредством права» обращает особое внимание на необходимость поиска правовых норм для урегулирования политических разногласий в условиях возрастающей конкуренции между экономическими приоритетами цивилизационного развития и экологическим благополучием [16]. При этом, его научный поиск направлен на изучение зарубежного и мирового опыта. Он считает, что основные направления реализации экологической политики должны основываться на экологизация законодательства. При этом необходимо учитывать верховенство права в отношении национальных природных ресурсов.

Основные направления государственной экологической политики Российской Федерации

Государственная политика Российской Федерации в области экологического развития осуществляется в соответствии с планом действий по реализации принятых Основ, утвержденных Правительством Российской Федерации. Целевые показатели решения основных задач государственной политики в области экологического развития, количественные значения по их достижению определяются в основных направлениях деятельности Правительства Российской

Федерации, концепциях долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующих периодах, а также в федеральных и региональных программах в области охраны окружающей среды с целью обеспечения экологической безопасности.

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологическое разнообразие и природные ресурсы для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений. В Конституции РФ отражено - реализация права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Государственная политика устанавливает приоритет презумпции экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности. Что соответственно накладывает на хозяйствующие субъекты определенные меры ответственности и требует внедрение принципа экологического императива в их деятельность. При этом, государственная политика в рамках развития международного сотрудничества для решения глобальных экологических проблем, обязует применять международные стандарты в области охраны окружающей среды для обеспечения экологической безопасности.

Финансирование реализации государственной политики в области экологического развития осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников, в том числе и в рамках государственно-частного партнерства.

Связь экономической политики с экологической политикой

Политика в области природопользования и охраны природы направлена на теоретические и прикладные исследования экономических эффектов от всех видов природопользования. Традиционная методология научного направления исследования включает сравнительный анализ и оценку стоимостных и доходных показателей альтернативных стратегий и тактик в экономико-экологическом развитии. Они в свою очередь связаны с различными влияниями на природную среду, такими как: выбросы в атмосферу; качество ресурсов; влияние различных типов загрязнителей на качество ресурсов; накопление отходов и т.д. Это концепция внешних воздействий (externalities) как уже известных, так и тех, которые предстоит определить в будущем.

Государственная политика рассматривает вопросы экономического регулирования природоохранной деятельности. При решении задач экономического регулирования и совершенствования рыночных подходов к охране окружающей среды целесообразно использовать механизмы:

- развитие рыночных инструментов при внедрении методов охраны окружающей среды с целью обеспечения экологической безопасности;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду с учетом затрат, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий;

-замена практики взимания платы за сверхлимитное загрязнение окружающей среды на практику возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

-стимулирование предприятий, внедряющих программы экологической модернизации и реабилитации загрязненных территорий;

-стимулирование деятельности в области привлечения инвестиций для обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, внедрения ресурсосберегающих технологий и производства экологически нормативной продукции;

-развитие механизмов консолидации государственно-частного партнерства для ликвидации экологического ущерба и сохранения ресурсной базы.

Минэкономразвития России обеспечивает выполнение задач в рамках программ «Экономическое развитие и инновационная экономика» и «Внешиноэкономическая деятельность», Национальный проект «Экология».

Природоохранные инвестиции направлены на определенную сферу деятельности. Валовые инвестиции необходимы для формирования общего объема средств и направляются на новое строительство, реконструкцию, и техническое перевооружение или на расширение и поддержание действующих мощностей. Чистые инвестиции направлены на создаваемые производственные фонды и, или на обновление технологических комплексов. Они меньше валовых на величину средств, направляемых из фонда возмещения в виде амортизационных отчислений на полное восстановление. Средства, инвестируемые из фондов возмещения и обновления, характеризуются соотношением между простым и расширенным воспроизводством.

Международная экологическая политика

Научная основа международной экологической политики и ее парадигма отражена в принятых на международных конгрессах и форумах международных соглашениях и договорах, а также в Концепции Устойчивого развития. Принятые на них резолюции предполагают совершенствование как международных правовых норм, так и государственных с целью выполнения принятых международных обязательств. Концепция устойчивого развития ориентирует на выработку и реализацию политической стратегии и тактики в сфере охраны окружающей среды, рациональное природопользование и экологическую безопасность.

На формирование международной политики в области экологической безопасности, повлиял целый ряд международных соглашений. Так, центральное место в системе международного природоохранного сотрудничества занимает Организация Объединенных Наций (ООН), в частности Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС). ООН основная организация, регулирующая международные отношения ЭКОСОС [17]. В нее входит 54 государства. Они ответственны за организацию международных природоохранных мероприятий. Россия является неизменным членом ЭКОСОС с момента его создания 26 июня 1945 года. На Генеральную Ассамблею возложены политические функции общего руководства природоохранной деятельностью ООН. А в Международном суде ООН создана специальная комиссия по экологическим вопросам. Кроме того, в 1972 году для обеспечения руководства в области

бережного отношения к окружающей среде, улучшения качества жизни государств и народов без ущерба для будущих поколений, создана Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) [18].

30 ноября 2016 Президентом Российской Федерации В.В. Путиным утверждена Концепция внешней политики Российской Федерации. В ней обозначены основные задачи, в частности:

- дальнейшее продвижение курса на укрепление международного мира;
- обеспечение всеобщей безопасности и стабильности в целях утверждения справедливой демократической международной системы, которая основана на коллективных началах в решении международных проблем.

При этом в Концепции рассматривается верховенство международного права и прежде всего положения Устава Организации Объединенных Наций (Устав ООН). Учитываются равноправные и партнерские отношения между государствами при центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций (ООН).

Роль России в международной экологической политике

Россия поддерживает создание под эгидой ООН международных и региональных организаций, которые способны эффективно взаимодействовать при возникновении стихийных бедствий, крупных техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций. При этом особая роль отводится формированию структур, которые способны предупреждать и прогнозировать чрезвычайные ситуации. Россия обладает уникальным опытом, техническими и кадровыми ресурсами. Российская Федерация является важной и эффективной частью глобальной системы борьбы с чрезвычайными ситуациями.

Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утверждена Указом Президента Российской Федерации от 20.04.2014 № 259 и в ней обозначена историческая роль государства, ответственность за формирование современной системы международных отношений и ее будущее совершенствование [19; 20].

Государственная политика международного сотрудничества Российской Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды на среднесрочную перспективу подготовлена в рамках Концепции национальной безопасности и Концепции внешней политики Российской Федерации. Государственная политика Российской Федерации в сфере содействия международному развитию исходит из важности международного сотрудничества в области природопользования и охраны окружающей среды как самостоятельного блока активной внешнеполитической деятельности российского государства. При этом, учитывается особое значение и ответственность России, обладающей природно-ресурсным и стабилизационным экологическим потенциалом общемирового значения в международной политике. Политика отвечает потребностям национального развития и основополагающим решениям ООН по устойчивому развитию. Она нацелена на повышение политической роли Российской Федерации в мировом природно-ресурсном и природоохранном сотрудничестве.

Стратегическая цель государственной экологической политики России на период до 2030 г.

Стратегическая цель государственной политики Российской Федерации в области экологического развития на период до 2030 года, утверждена Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г. Она устанавливает необходимость ликвидации социально-экономических проблем с помощью решения следующих задач [21]:

- обеспечить экологически ориентированный рост экономики;
- сохранить благоприятную окружающую среду и биологическое разнообразие;
- сохранить природные ресурсы для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений;
- способствовать реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду;
- укреплять правопорядок в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Российская Федерация понимает необходимость полноправного содействия международному экологически безопасному развитию. На региональном и глобальном уровнях при соблюдении национальных интересов России в международном аспекте, государство будет способствовать принятию необходимых практических мер, направленных:

- на охрану окружающей среды;
- решение трансграничных экологических проблем;
- развитие институтов демократического общества, включая защиту прав человека.

На период до 2025 года в России Указом Президента Российской Федерации утверждена «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации» от 19 апреля 2017 года N 176 [21]. В ней особое внимание уделяется глобальным вызовам в области экологической безопасности. К ним международное сообщество относит: последствия изменения климата; сокращение запасов природных ресурсов; борьба за доступ к природным ресурсам. В Стратегии выделены внешние и внутренние угрозы экологической безопасности. К внешним угрозам относят [21]:

- трансграничные загрязнение атмосферного воздуха;
- перераспределение стока трансграничных водотоков;
- несанкционированная добыча (вылов) водных биологических ресурсов;
- перемещение на территорию Российской Федерации зараженных организмов, которые могут вызвать эпидемии;
- ограничение доступа к прогрессивным иностранным экологически чистым инновационным технологиям, а также к материалам и оборудованию.

В Стратегии обозначены внутренние вызовы экологической безопасности на территории России [22]:

- наличие густонаселенных территорий с высокой степенью загрязнения окружающей среды;
- недостаточное финансирование государством, хозяйствующими субъектами мероприятий по ее охране;
- низкий уровень экологического образования;

-низкий уровень экологической культуры населения.

Внутренние вызовы экологической безопасности, определяемые на территории России характерны и для других стран. Государственная политика России предусматривает выполнение задач по обеспечению экологической безопасности в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" [23]. 24.12.2018 г. Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) утвержден паспорт национального проекта «Экология» [24]. В соответствии с поставленной целью национального проекта «Экология», к 2024 году необходимо:

-осуществить выполнение задачи по эффективному обращению с отходами производства и потребления;

-ликвидировать несанкционированные свалки в границах городов;

-снизить в границах городов уровень загрязнения атмосферного воздуха;

-повысить качество питьевой воды для населения;

-сохранить биологическое разнообразие.

Обобщая вышесказанное можно сделать следующие выводы.

Анализ накопленного научного опыта позволяет сформулировать научно обоснованную концепцию терминологического междисциплинарного аппарата. Его использование позволит понять, уточнить и экологически обосновать деятельность хозяйствующих субъектов в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Экологическая политика включает в себя такие сферы политической деятельности, которые влияют на окружающую среду и развитие социально-экономических систем с позиции экологической целесообразности. Россия поддерживает программы реализации международных принципов экологической безопасности, в том числе и на уровне управления регионов.

В целях предотвращения развития конфликтных ситуаций при взаимодействии заинтересованных сторон, необходимость включения в международные соглашения по экологической безопасности дополнительного политического механизма, контролирующего соблюдение норм международного права необходимо. Достижение целей государственной политики экологической безопасности в России осуществляется путем проведения единой государственной политики. Она направлена на предотвращение и ликвидацию внутренних и внешних вызовов и угроз экологической безопасности.

Разработанная Концепция политики международного сотрудничества Российской Федерации и обоснование государственно-правового обеспечения экологической безопасности, могут быть использованы для решения политических проблем в области международного эколого-правового взаимодействия в регионах мира.

Государственная политика России в области экологического развития осуществляется в соответствии с планом действий по реализации принятых Основ, утвержденных Правительством Российской Федерации. Целевые показатели решения основных задач государственной политики в области экологического

развития, количественные значения по их достижению определяются в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, концепциях долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующие периоды, а также в федеральных и региональных программах в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Список литературы:

1. Nature Rambling: We Fight for Grass /The Science Newsletter 27, 717/ -Jan, 2005. -14 P.
2. Bryant, Raymond L. Bailey Sinead. Third World Political Ecology. Routledge. - 1997. -28. P.
3. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) [Электронный ресурс].
URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения 04.02.2021)
4. Костарев С.В., Калинина Ю.И. Экологический императив: основание и понимание («Личность. Культура. Общество») // Костарев С.В., Калинина Ю.И. -М. -2009. -Т. 11. -N 3 (50). -351 с.
5. Колесников Ю.Ю. Экологический императив: духовно-парадигматический дискурс. Авт. дис... канд. филос. наук. /Колесников Ю.Ю. -Ставрополь, 2006. -25 с.
6. Колесников Ю.Ю. Обзор определений представителей философских наук, близких к указанному понятию //Указ. соч., Москва. -1999. -С. 15–30.
7. Колосова О.Ю. Экологический императив в культуре информационного общества. Автореф. дис... канд. филос. наук / Колосова О.Ю. -Ставрополь, 2003. -28 с.
8. Петров В.В. Экология и право /Петров В.В. -М.:Юридическая литература, 1981. -224 с.
9. Петров В.В. Экологическое право России: учебник для вузов /Петров В.В. - М: БЭК, 1995. -557 с.
10. Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР: учебник /Петров В.В. - М.:Юридическая литература, 1984. -384 с.
11. Королев С.В. Экологический императив sine qua non цивилистики XXI в. // Экологическое право. М. -2010. -N 2. -С. 33 – 35
12. Тихомиров Ю.А. Теоретико-практический взгляд на водное право. // Водное законодательство и экологические вызовы: сб. матер. науч.-практ. конф. (Москва, 15 июня 2012 г.) / сост. С.А. Боголюбов, Д.О. Сиваков, О.А. Золотова. М. - 2012. -с. 25.
13. Федеральный закон от 21.07.2014 N 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации». (дата опубликования: 22.07.2014). [Электронный ресурс].
URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165823/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/

14. Колбасов О.С. Соотношение административных и экономических методов охраны окружающей среды («Экологическое право и рынок») / Колбасов О.С. - М.:ИНИОН, 1994. -с. 45.

15. Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды / Колбасов О.С. -М.:Международные отношения, 1982. -240 С.

16. Боголюбов С.А. Реализация экологической политики посредством права: монография / Боголюбов С.А. -М.: ИНФРА-М, 2015. -320 С.

17. ЭКОСОС [Электронный ресурс]. URL:<http://https://www.un.org/ru/aboutun/booklet/ecosoc.shtml#> (дата обращения 04.02.2021)

18. ЮНЕП [Электронный ресурс]. <https://www.un.org/ru/ga/unep/> (дата обращения 04.02.2021)

19. Указ Президента РФ от 20 апреля 2014 г. N 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию» [Электронный ресурс].

URL:<http://base.garant.ru/70640588/> (дата обращения 04.02.2021)

20. «Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2017 год» / Под ред. С. Н. Бобылева и Л. М. Григорьева. М.: Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. -2017. -292 с. [Электронный ресурс].

URL:<http://ac.gov.ru/files/publication/a/15600.pdf> (дата обращения 04.02.2021)

21. «Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года» (утв. Президентом РФ от 30 апреля 2012 г.). [Электронный ресурс].

URL:<http://base.garant.ru/70169264/> (дата обращения 04.02.2021),

22. Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года N 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г.» [Электронный ресурс].

URL:<http://www.kremlin.ru/acts/bank/41879> (дата обращения 04.02.2021),

23. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». [Электронный ресурс].

URL:<http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027/page/1> (дата обращения 04.02.2021)

24. Паспорт национального проекта «Экология». [Электронный ресурс].

URL:<http://government.ru/info/35569/> (дата обращения 04.02.2021).

References

1. Nature Rambling: We Fight for Grass. The Science Newsletter. 27, 717/ Jan, 2005, 14 P.

2. Bryant, Raymond L. Bailey Sinead. Third World Political Ecology. Routledge. 1997, 28. P

3. Federal Law of 10.01.2002 N 7-FZ (as amended on 30.12.2020) «In environmental tutela» [On Environmental Protection (as amended and supplemented, entered into force on 01.01.2021)] [Electronic resource].

URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (date of treatment 02/04/2021)

4. Kostarev S. V., Kalinina Y. I. In *Fringilla Imperative: Fundamentum et intellectus («Personalitatem. Cultura. Collegium»)*. [Ecological imperative: foundation and understanding («Personality. Culture. Society»)]. M., 2009, Vol. 11, N 3 (50), 351 p.
5. Kolesnikov Y. Y. In *Fringilla imperative: spiritualis-paradigmatic sermone* [Ecological imperative: spiritual-paradigmatic discourse.] Extended abstract of candidate's thesis. Stavropol, 25 p.
6. Kolesnikov Y. Y. Review of definitiones legatorum philosophicis scientiis prope conceptus [Review of definitions of representatives of philosophical sciences, close to the specified concept]. Moscow, 1999, P.15-30.
7. Kolosova O. Y. In *fringilla imperative in culturae notitia societatis*. [Ecological imperative in the culture of information society.] Extended abstract of candidate's thesis. Stavropol, 28 p.
8. Petrov V. V. *Oecologia et legem* [Ecology and law]. Moscow, 1981, 224 p.
9. Petrov V. V. *Environmental Lex Russia: artem enim universitatibus* [Environmental law of Russia: textbook for universities]. Moscow, 1995, 557 p.
10. Petrov V. V. *Legitima naturae in USSR: artem* [Legal protection of nature in the USSR: textbook]. Moscow, 1984, 384 p.
11. Korolev S. V. *Adipiscing iubet, sine qua non civilistics de XXI century* [Ecological imperative sine qua non civilistics of the XXI century]. Moscow, 2010, N 2, P. 33 - 35.
12. Tikhomirov Y.A. *Theorica et practica visum aqua lex. Aqua leges et environmental provocationes: sedit. mater. nauch.- prakt. conf.* [Theoretical and practical view of water law. Water legislation and environmental challenges: collection of articles. mater. scientific-practical conf. (Moscow, June 15, 2012)]. Moscow, 2012, P. 25.
13. Federal Law of 21.07.2014 N 219-FZ. «In Emendationibus ad Foederati Lex in Environmental Tutela et Quaedam Legum Actus Russian Foederation». (publication date: 22.07.2014). [Electronic resource]. URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165823/3d0cac60971a511280cbb229d9b6329c07731f7/
14. Kolbasov O.S. *Ratione administrationis oeconomicae et modos environmental tutela* ("Environmental lex et foro) [The ratio of administrative and economic methods of environmental protection. Environmental law and market]. Moscow, 1994, P. 45.
15. Kolbasov O.S. *Iuris internationalis tutela environment* [International legal protection of the environment]. Moscow, 1982, 240 p.
16. Bogolyubov S.A. *Exsecutionem environmental consilium per legem: monograph* [Implementation of environmental policy through law: monograph. Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation]. Moscow, 2015, 320 p.
17. ECOSOC [ECOSOS] [Electronic resource]. URL:<http://https://www.un.org/ru/aboutun/booklet/ecosoc.shtml#> (date of treatment 02/04/2021)
18. UNEP [UNEP] [Electronic resource]. URL:<http://www.un.org/ru/ga/unep/> (date of treatment 02/04/2021)
19. Decretum de Praeses Russian Foederatio N. 259 aprilis 20, 2014 " In Approbatione Conceptus rei Publicae Consilium in Russian Foederatio in Agro

International Development Auxilium» [Decree of the President of the Russian Federation of April 20, 2014 N 259 «On the approval of the Concept of state policy of the Russian Federation in the field of international development assistance»] [Electronic resource].

URL:<http://base.garant.ru/70640588/> (date of treatment 02/04/2021)

20 «Fama humanae in Russian Foederatio enim 2017» Edited by S. N. Bobylev et L. M. Grigoriev. Moscow: Analytica Centrum sub Imperium in Russian Foederatio. [«Report on Human Development in the Russian Federation for 2017»]. Ed. S. N. Bobyleva and L. M. Grigorieva. Moscow: Analytical Center for the Government of the Russian Federation, 2017, 292 p. [Electronic resource]. URL:<http://ac.gov.ru/files/publication/a/15600.pdf> (date of treatment 02/04/2021)

21. «Fundamenta rei publicae consilium in agro environmental development Russia pro tempore usque ad 2030» (approbata a Ministerio Oecologia Russian Foederatio). Praeses Russian Foederatio in April 30, 2012) [«Fundamentals of state policy in the field of environmental development of Russia for the period up to 2030» (approved by the President of the Russian Federation on April 30, 2012)]. [Electronic resource]. URL:<http://base.garant.ru/70169264/> (date of treatment 02/04/2021)

22. Decretum de Praeses Russian Foederatio N. 176 aprilis 19, 2017 "In Consilio Environmental Salutem in Russian Foederatio in tempus usque ad 2025» [Decree of the President of the Russian Federation of April 19, 2017 N 176 «On the Strategy of Environmental Safety of the Russian Federation for the Period up to 2025»]. [Electronic resource]. URL:<http://www.kremlin.ru/acts/bank/41879> (date of treatment 02/04/2021)

23. Decretum de Praeses Russian Foederatio No. 204 Maii 7, 2018 «In National Metas et Opportuna Proposita eget Russian Foederatio in tempus usque ad 2024». [Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 No. 204 «On national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024»]. [Electronic resource]. URL:<http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027/page/1> (date of treatment 02/04/2021)

24. Singraphus de national project «Oecologia» [Passport of the national project «Ecology»]. [Electronic resource]. URL:http://__government.ru/info/35569/ (date of treatment 02/04/2021)