

УДК 327.82

У. И. Ганоу

РОЛЬ ЕВРЕЙСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДОКТРИНЕ ИЗРАИЛЯ

Борьба между Израилем и палестинцами – из числа самых затяжных и острых конфликтов в мире. Ее истоки – в исторических притязаниях на земли, лежащие между Средиземным морем и рекой Иордан. Для палестинцев последние 100 лет ознаменовались колонизацией, изгнанием и военной оккупацией, за которыми последовали долгие и трудные годы поиска возможностей сосуществования с народом, который является виновником их страданий и потерь. Для евреев Израиля возвращение на «землю обетованную» также не принесло мира и безопасности.

Политическое обоснование поселения евреев на территориях Палестины принято связывать с Первым сионистским конгрессом в Базеле в 1897 году, на котором была выработана программа по созданию «национального очага для евреев в Палестине, где они могли бы жить под защитой закона»¹. К этому времени небольшие группы евреев, преимущественно из стран Восточной Европы, уже начали селиться в Палестине. К 1903 году число поселенцев достигло 25 тысяч человек. Они жили в близком соседстве с полумиллионом арабов на правах подданных Османской империи. В течение 1904-1914 годов в Палестину переселилось еще около 40 тысяч эмигрантов. Благодаря усилиям сионистов в 1920-1930-е годы в британскую подмандатную Палестину переселилось несколько сот тысяч евреев. Согласно британской переписи от 1922 года, уже 11 % из 750 тысяч жителей Палестины были евреями. В последующие 15 лет прибыло еще более 300 тысяч эмигрантов². Эти изменения, вызванные активной иммиграцией евреев в Палестину, послужили причиной недовольства арабов, проживавших на этих территориях.

Последовавшие за этим события привели к тому, что в процесс урегулирования ситуации в Палестине включилась ООН. В соответствии с принятой 15 мая 1948 года Резолюцией ООН №181, созданному государству Израиль было отведено 55% земель Палестины. Вместе с тем дальнейшая история развития Израиля, имеющая, по сути дела, военный характер, изменила такое положение. Боевые действия, которыми сопровождалось создание израильского государства в 1948 году, привели к появлению 756 городов и населенных пунктов на оккупированных землях. После войны 1967 года израильское государство включило в пределы своих границ значительные палестинские территории. В настоящее время 59% территории Западного Берега официально находится под гражданским и военным контролем Израиля. Еще 23% находятся под гражданским контролем палестинцев, но вопросами безопасности ведает Израиль. Остальная территория контролируется Палестинской национальной администрацией. В Секторе Газа, одной из самых

густонаселенных полос земли в мире (Сектор Газа занимает всего 362 квадратных километра), проживает 6900 израильских поселенцев и 1 млн. 178 тыс. палестинцев (33% арабского населения сектора живет в лагерях беженцев, финансируемых ООН). Зоны, находящиеся под контролем Израиля, и еврейские поселения занимают примерно 40% территории Газы. Израиль контролирует все границы сектора, пропускные пункты и основные дороги Газы. В целом к настоящему времени в 192 поселениях Западного Берега и 16 поселениях Сектора Газа проживает 200 000 евреев³.

В современном политическом понимании «еврейские поселения» представляют собой небольшие населенные пункты, расположенные на палестинских территориях Западного берега реки Иордан и Сектора Газы, в которых проживают израильские граждане.

В контексте палестино-израильского конфликта создание и развитие структуры поселений имеет для Израиля достаточно важное значение, что обусловлено рядом факторов.

1. Наличие поселений создает предпосылку для юридического закрепления за Израилем захваченной территории, отведенной международным сообществом для образования палестинского государства. Проживание израильских граждан на оккупированных территориях предусматривает определенные материальные инвестиции, которые вкладываются в строительство жилья, обустройство мест проживания, ведение хозяйства. Это, в свою очередь, ведет к образованию отношений права собственности израильтян на занимаемые ими земли и строения. И если факты оккупации территорий и изгнания местного населения однозначно противоречат международным нормам права, то институт права собственности является незыблемым и дает хотя и не совсем обоснованную, но все же определенную предпосылку последующего придания легитимности проживания израильтян на оккупированных территориях.

Вполне очевидно, что в настоящее время наиболее приемлемым вариантом разрешения палестино-израильского конфликта является заключение мирного договора между конфликтующими сторонами. В данной связи, с учетом вышеуказанных обстоятельств, наличие поселений дает еще одно преимущество для израильской стороны. Ей придется отстаивать экономические, политические и социальные интересы граждан Израиля, проживающих на территории поселений. Желание же палестинской стороны достичь мира может привести к ее согласию на принятие в мирном договоре специальных положений, в силу которых израильтяне, проживающие на палестинских территориях, будут иметь особый статус.

2. Рост поселений в значительной степени влияет на изменение демографической ситуации на территориях Палестинской автономии. Проблема расширения поселений является одной из точек преткновения практически в каждом проекте мирного урегулирования палестино-израильского конфликта. Здесь разделяют два пути расширения поселений, имеющих горизонтальный и вертикальные векторы. Горизонтальное расширение предполагает увеличение количества израильских граждан на оккупированных территориях путем создания новых поселений, а также территориального расширения уже существующих. Вертикальное же заключается в

росте количества израильтян в рамках территорий существующих поселений без увеличения их размеров (в частности, уплотнение заселенности, строительство многоэтажных строений и др.). И в первом, и во втором случае рост количества израильтян, проживающих на оккупированных палестинских территориях, ведет к увеличению процентного соотношения численности населения в пользу Израиля. Изменение же подобным образом демографической ситуации в перспективе может привести к тому, что большинством населения на территориях Палестинской автономии станут евреи, которые вполне законным путем смогут образовать политическое большинство и управлять созданным номинально государством Палестина.

3. Поселения выполняют роль ограничителя, при котором нарушается относительная целостность Палестинской автономии, нарушаются свободное перемещение и общение палестинцев как между собой, так и с другими государствами.

Появление и развитие израильских поселений имеет под собой достаточно серьезную основу, базирующуюся, прежде всего, на воплощении израильской доктрины безопасности. Национальная безопасность любого государства предусматривает оборону и защиту от любых внешних или внутренних угроз. Доктрина национальной безопасности Израиля выходит за пределы этих понятий. Наиболее значимая стратегическая роль поселений заключается, прежде всего, во внедрении «чужеродного элемента» в территориальную, и, как следствие, – в политическую структуру палестинского государственного образования. Поселения выполняют как бы роль передовых постов линии обороны Израиля и вместе с тем – роль элементов, с помощью которых относительно целостная территория Палестинской автономии разделена на небольшие анклавов. В этом случае для Израиля контроль над территориями, занимаемыми палестинцами, является более простым и эффективным, а палестинцам становится намного сложнее скоординировать любые свои политические действия, придать им полномасштабный и более значимый характер. Следует также отметить, что все поселения расположены в важных стратегических точках: на господствующих высотах, с которых прекрасно открывается обзор близлежащих территорий, или, к примеру, у дорожных развязок, что позволяет контролировать важнейшие коммуникации и источники водоснабжения.

В данной связи хотелось бы обратить некоторое внимание на разработанную израильским правительством структуру расположения поселений в виде «сетки». Анализ географического размещения поселений указывает на то, что, находясь на территориях Западного берега реки Иордан и Сектора Газы, они имеют тенденцию располагаться по периметру палестинского государственного образования. Израиль стремится сделать палестинские населенные пункты разбросанными островками среди своих поселений и тем самым ограничить доступ палестинцев вовне и затруднить им налаживание отношений с соседними арабскими государствами. Вместе с тем поселения территориально пронизывают палестинские земли и имеют хорошо организованную и защищенную систему коммуникационного сообщения. Таким образом, занимаемые израильтянами территории представлены в виде соединяющихся линий, а палестинские территории – отделенные данными линиями

участки. Таким образом, осуществляется блокада автономии, разрезается, дробится на части ее территория, изолируются населенные пункты. В результате затрудненного передвижения по автономии и за ее пределами люди месяцами не могут попасть на работу (а трудовые доходы 1/3 палестинцев напрямую связаны с возможностью свободного передвижения, предоставленной израильтянами), затруднен подвоз продуктов, медикаментов, сырья. Также усложнена процедура выезда за границу и возвращения на родину (на это нужно получить от Израиля специальное разрешение). Все это в целом тормозит экономическое и социальное развитие палестинской автономии. Для израильтян же, напротив, открывается оперативный простор для армии. Поселения превращаются в ее укрепленные районы, а их жители - в ополченцев.

4. Поселения обеспечивают мобильность израильских вооруженных сил в случае необходимости силового воздействия на палестинцев. История образования и развития поселений указывает на то, что именно они становятся очагами наибольшего числа палестино-израильских столкновений. В свою очередь, это ведет к необходимости обеспечения безопасности граждан Израиля войсками. С этой целью вблизи поселений гражданских лиц создаются своеобразные военные поселения (военные базы), которые в случае необходимости могут оперативно вмешаться в разрешение конфликтной ситуации посредством оружия.

Само расположение поселений также основывается на определенных военно-стратегических правилах. В частности, при выборе конкретного места для создания поселения учитываются ландшафтные особенности местности, построение поселений на возвышениях и др.

5. Географическое положение поселений в настоящее время в значительной степени обеспечивает контроль водных природных ресурсов палестинских земель. Ландшафтная география Палестины отличается недостаточным количеством водных ресурсов, в связи с чем на ее территориях создана разветвленная сеть ирригационных систем. Раздел водных ресурсов велся из расчета 1 к 3,5 (среднее годовое потребление воды на душу населения для промышленных, сельскохозяйственных и бытовых целей составляло 104 м³ на одного палестинца и 360 м³ на одного израильтянина), хотя водные ресурсы находились большей частью за пределами израильской территории⁴. Одним из источников питьевой воды на палестинских землях наряду с подземными скважинами являются водные ресурсы реки Иордан. Поступление воды осуществляется по искусственным каналам через территорию Западного берега, занятую поселениями израильтян. Израильские фермеры, перекрывая палестинцам доступ к воде, используют большое ее количество на ирригацию, в то время как во многих палестинских городах вода – острый дефицит. По подсчетам палестинцев, Израиль использует 80% воды Западного берега реки Иордан⁵. Это порождает еще один повод для конфронтации двух народов.

Анализ изложенных фактов свидетельствует о том, что поселения играют значительную роль в построении политических отношений Израиля с Палестинской автономией. Вместе с тем поселения сами по себе представляют серьезную проблему не только для палестинцев, но и для самого Израиля. Нахождение

израильтян на оккупированных в 1967 году палестинских территориях становится причиной постоянных конфликтов, в связи с чем поселения превращаются в наиболее опасные очаги столкновений.

С учетом вышесказанного, проживание израильтян в поселениях весьма небезопасно, но израильское правительство различными способами стимулирует заселение поселений. Первые признаки проявления израильской политики создания поселений на палестинских и других арабских территориях, оккупированных в 1967 году, наблюдались еще в 1971 году. С 1977 года создание израильских поселений было ускорено. При этом используются следующие методы:

Бюджет Израиля ежегодно предусматривает статью расходов на создание и обеспечение поселений.

Гражданам Израиля, желающим поселиться на палестинских территориях Западного Берега реки Иордан и Сектора Газы, предоставляются бесплатные земельные участки в неограниченном количестве, в то время как жителям других районов земля вообще не предоставляется.

Проживающие в поселениях израильтяне освобождаются практически от всех государственных налогов.

Коммунальные услуги в поселениях предоставляются бесплатно. Также поселенцам предоставляются все льготы, предусмотренные для военнослужащих израильской армии.

В целях обеспечения безопасности всем израильтянам, проживающим в поселениях, в обязательном порядке выдается оружие. Кроме того, в непосредственной близости от поселений располагаются специальные подразделения вооруженных сил Израиля.

То, что поселения на территории Палестинской автономии имеют для израильской политики большое значение, подтверждает и тот факт, что по сравнению с 1999 годом в 2000 году темпы их возведения увеличились на 96%⁶. Пойдя на это, премьер-министр Эхуд Барак сделал уступку правым, обвиняющим его в излишней мягкости по отношению к палестинцам. В нынешнем же году новый кабинет министров во главе с Ариэлем Шароном принял решение выделить из бюджета 350 миллионов долларов на расширение и обустройство поселений на палестинской территории. Подобная внутренняя политика Израиля в отношении поселений и сопутствующие ей расходы, а также постоянные возникновения конфликтов между израильскими поселенцами и палестинцами во многом способствовало тому, что в политических кругах Израиля появились противники поселений. В частности, против поселений выступают левые политические силы, такие как партия «Мерец». Между тем большая часть религиозных праворадикальных и центристских представителей Израиля, составляющих политическое большинство Кнессета, выступают в поддержку поселений. Зачастую именно праворадикально настроенные евреи, прибывающие в Израиль, и становятся жителями поселений.

Проблема поселений привлекает достаточно серьезное внимание мировой общественности. Особую роль в ее исследовании занимает ООН.

Создание израильских поселений на палестинской территории нарушает ряд статей Женевской конвенции:

Статья 49 гласит о том, что оккупирующая держава не может депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию.

Статья 53 запрещает всякое уничтожение оккупирующей державой движимого или недвижимого имущества, являющегося индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц или государства, общин, либо общественных или кооперативных организаций.

Статья 147 считает серьезным нарушением незаконное, произвольное и проводимое в большом масштабе разрушение и присвоение имущества государством-оккупантом на оккупированной земле.

Обсуждая данную проблему в марте 1979 года, Совет Безопасности подтвердил применимость четвертой Женевской конвенции, запрещающей создание поселений на оккупированных территориях, и заявил, что политика и практика Израиля в области создания поселений «не имеют законной силы и представляют серьезное препятствие на пути к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке». Совет призвал Израиль не предпринимать никаких мер, которые будут изменять юридический статус, географический характер и демографический состав арабских территорий, оккупированных в 1967 году. В частности, он призвал Израиль не переводить часть своего собственного гражданского населения на оккупированные территории. Он учредил состоящую из трех членов Комиссию Совета Безопасности для рассмотрения положения, создавшегося в связи с образованием израильских поселений.

В июле 1979 года Совет решительно осудил отсутствие со стороны Израиля сотрудничества с Комиссией при подготовке ее доклада и подчеркнул необходимость выступить «против» в вопросе о существующих поселениях. Он призвал «правительство и народ Израиля безотлагательно прекратить создание, строительство и планирование поселений».

В мае 1980 года появилась резолюция Совета Безопасности № 468, которая требовала обязательной ликвидации поселений и высылки поселенцев из палестинских земель, занятых Израилем в 1967 году.

В июне 1980 года Совет призвал государства не оказывать Израилю никакой помощи, которая «может быть использована непосредственно в связи с израильскими поселениями». Он также выразил глубокую озабоченность тем, что израильским поселенцам на оккупированных территориях разрешается носить оружие.

В докладе Генерального секретаря 1984 года «О прямом воздействии израильских поселений» говорится «о нынешних и будущих последствиях создания израильских поселений для условий жизни палестинцев» и делается вывод, что

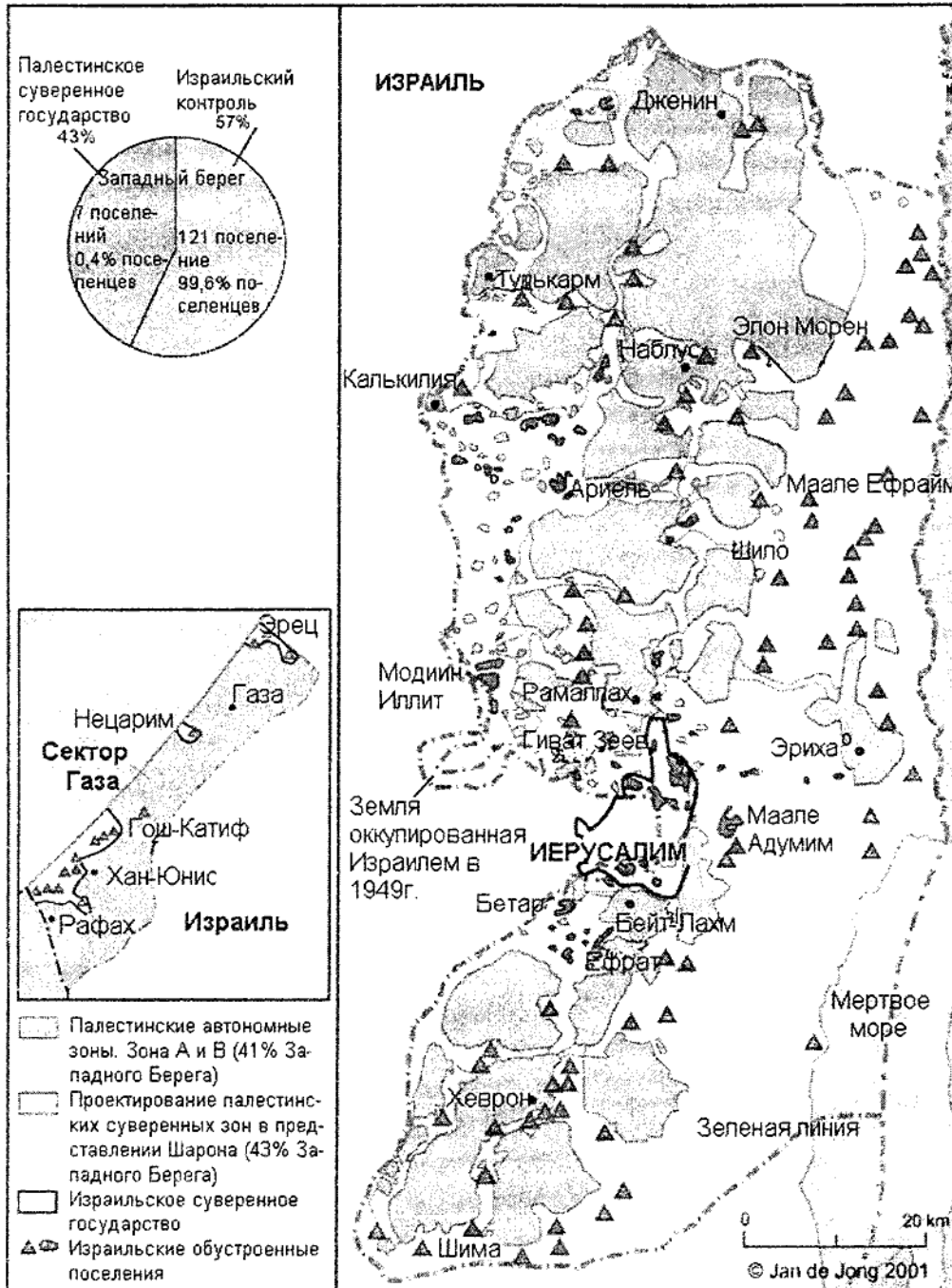
израильская политика оккупации, в частности, создание поселений, имеет негативное воздействие на социальную и экономическую жизнь палестинцев на оккупированных территориях. Последующие доклады подтвердили эти выводы.

В 1998 году была принята резолюция ООН, в которой выражалось беспокойство последствиями колонизации палестинских земель.

Подводя итог, следует отметить, что разрешение проблемы поселений является одним из ключевых элементов достижения мира в палестино-израильских отношениях. По сути, спор вокруг мирного урегулирования в Израиле превратился в споры вокруг поселенческой деятельности. Замораживание строительства и ликвидация нововыстроенных еврейских поселений является сегодня одним из трех условий (наряду с отводом израильских войск и снятием блокады с автономии), которые палестинцы ставят перед возобновлением переговорного процесса. Проблематичное положение и статус поселений негативно сказывается не только на палестинцах, но и на проживающих в них израильтянах, находящихся в постоянном напряжении и опасности вооруженных столкновений. Однако, несмотря на это, данная проблема до сих пор остается открытой. Какие-либо усилия мировой общественности, направленные на ее разрешение, остаются безуспешными.

Приложение I

Палестинские суверенные зоны в соответствии с планом Шарона, 2001



Примечания

- ¹ Introduction to The Palestinian Cause. Editor Jaward El-Hamad. – P. 133.
- ² Щевелев С. С. Палестина под мандатом Великобритании (1920 – 1948гг.). – С. 71.
- ³ Introduction to The Palestinian Cause. Editor Jaward El-Hamad. – P. 202.
- ⁴ Антонио Рубби. Палестинский марафон. – С. 9.
- ⁵ Amin Abd Allah Mahmud. Masharia Al-Istiytan Al-Yahud. – P.34.
- ⁶ Arrayah. 28 June 2001. – P.14.

Список литературы

1. United Nations. Official Records of the Second Session of the General Assembly. Resolution 16 September – 29 November 1947. – 181/2/ Future Government of Palestine. – New York, 1948. – Pp. 131-150.
2. Женевская конвенция от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны.
Резолюция № 446 Совета Безопасности ООН от 22 марта 1979 года.
Резолюция № 452 Совета Безопасности ООН от 20 июля 1979 года.
Резолюция № 468 Совета Безопасности ООН от 8 мая 1980 года.
3. Резолюция № 471 Совета Безопасности ООН от 5 июня 1980 года.
Резолюция № 598 Генеральной Ассамблеи ООН от 3 декабря 1998 года.
Доклад Генерального секретаря ГА ООН «О прямом воздействии израильских поселений» от 1984 года.
4. Amin Abd Allah Mahmud. Masharia Al-Istiytan Al-Yahud. – Kuwait, 1984. – 326 p.
Arrayah (Katar). 28 June 2001. – P.14.
5. Ben Halpern. The Idea of the Yewish State. – Cambridge, Massachusetts, Harvard University Press, 1961. – 296 p.
6. Habib Kahugi. Istratigia Al-Istiytan Al-Suhyuni fi Falastin Al-Muhtalla. – Damask, 1978. – 340 p.
7. Introduction to The Palestinian Cause. Editor Jaward El-Hamad. – Amman: MESC, 1997. – 645 p.
8. Воробьев В. П. Государство Израиль: правовые основы возникновения и статус личности. – М.: Издательский дом «Национальное обозрение», 2001. – 167 с.
9. Пырлин Е. Д. Трудный и долгий путь к миру: Взгляд из Москвы на проблему ближневосточного урегулирования. – М.: Российская политическая энциклопедия, 2002. – 512 с.
10. Рубби Антонио. Палестинский марафон. – М.: Международные отношения, 2001. – 360 с.
11. Щевелев С. С. Палестина под мандатом Великобритании (1920 – 1948гг.). – Симферополь: Таврия-Плюс, 1999. – 400 с.

Поступило в редакцию 23 мая 2003 г.