

УДК 314.1

## ФИНАНСОВЫЙ АСПЕКТ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В УКРАИНЕ

*Киселёва Н.В., Андрийченко-Фридрих А.В.*

*В статье исследуется вопрос о тенденциях протекания демографических процессов в Украине в период 2003-2013 гг.. Анализ предпринятых в Украине мер финансовой регуляции демографических процессов выявил недостатки в схеме выплат денежных пособий при рождении и положительные изменения, связанные с модификацией системы начисления и получения этих пособий.*

**Ключевые слова:** демография, население, демографическая политика

**Объектом** исследования выступает демографическая политика в Украине в период 2003-2013 гг.. **Цель** исследования – выделить финансовый аспект демографической политики.

Демографические показатели имеют важное значение для выработки социально-экономической стратегии государства. Анализ демографической ситуации в Украине за последние годы свидетельствует о демографическом кризисе, обусловленном дисфункциональными последствиями социальных преобразований в постсоветских странах и выраженном в негативной динамике естественного воспроизводства населения. Результатом такой тенденции является проблема старения трудоспособного населения, что требует от государства выработки оптимальной демографической политики, направленной, в первую очередь, на увеличение рождаемости.

Украина принадлежит к группе стран с типом воспроизводства населения, который характеризуется низкими показателями рождаемости, высокими показателями смертности и отрицательным естественным приростом.

Следует отметить, что за последние 10 лет, в период с 2003 г. по 2013 г., в стране произошли положительные изменения — рождаемость постепенно начинает увеличиваться, а смертность падает. Но в целом показатель смертности остается высоким в большинстве регионов с отрицательными показателями естественного прироста.

В 2003 г. ситуация характеризуется следующими демографическими экстремумами:

максимальный коэффициент рождаемости составил 11,6‰ (Закарпатская обл.), минимальный — 9,6‰ (Донецкая обл., Полтавская обл., Черниговская обл.)

максимальный коэффициент смертности — 23,8‰ — зафиксирован в Кировоградской обл.), минимальный — 15,2‰ — в Закарпатье;

во всех административно-территориальных единицах Украины отрицательный естественный прирост, изменяющийся в диапазоне от минимального в Закарпатской обл. (-3,6‰) до максимального в Черниговской обл. (-19‰).

В 2013 г. экстремальные показатели изменились незначительно:

максимальный коэффициент рождаемости увеличился на 4,5‰ и составляет 16,1‰ (Закарпатская обл.), минимальный, наоборот, уменьшился на 0,6‰ и составляет 9,0‰ (Луганская обл.);

оба экстремума коэффициентов смертности уменьшились: максимальный — на 2,8‰ (Черниговская обл. — 21,0‰), минимальный — на 2,4‰ (Ровенская обл. — 12,8‰).

максимальный коэффициент естественного прироста достиг 2,8‰ (Ровенская обл.), что на 6,4‰ выше, чем 10 лет тому назад. Минимальный выражается по-прежнему в отрицательных величинах (-11,2‰ в Черниговской обл.), но 7,8‰ превышает аналогичный экстремум 10-летней давности. В 2013 г. кроме Ровенской области положительный показатель естественного прироста зафиксирован также в Закарпатье (2,5‰), но в остальных регионах естественный прирост остается отрицательным.

Данные рождаемости, смертности и естественного прироста свидетельствуют о продолжающейся депопуляции населения Украины, что приводит к снижению не только общей численности населения, но и трудовых ресурсов.

Численность трудовых ресурсов может быть увеличена двумя способами: за счет естественного прироста населения в трудоспособном возрасте и пересмотра возрастных границ трудоспособности. В последнее время в Украине наблюдается незначительное увеличение численности трудоспособного населения и уменьшение количества людей, старше трудоспособного возраста. В I квартале 2012 г. трудоспособное население составило 20 млн. 340,7 тыс. человек (по отношению к аналогичному периоду 2011 г. увеличилось на 115,6 тыс. человек), старше трудоспособного возраста — 1 млн. 544 тыс. человек (уменьшилось на 263,4 тыс. человек). Такая положительная динамика обусловлена увеличением пенсионного возраста, но эксперты Национального института стратегических исследований предупреждают, что ориентация пенсионной реформы исключительно на расширение возрастных границ трудоспособности в перспективе как базовая характеристика пенсионной системы и демографической политики может фактически потерять свою актуальность [1].

Снижение численности населения, низкий уровень рождаемости, высокий показатель смертности и внешней миграции, снижение средней продолжительности жизни, сокращение работоспособной части населения приводят к уменьшению численности населения и ухудшению его качественных характеристик. Отмеченные факты свидетельствуют об ухудшении демографической перспективы страны, об

опасности для здоровья нации, что требует выработки решений соответствующей политики и определяют актуальность данного исследования. Необходимо отметить, что в настоящий момент исследование данной проблемы имеет общегосударственный характер [2].

Мероприятия, осуществляемые в рамках демографической политики государства, призваны воздействовать на формирование желательного для общества режима воспроизводства населения, сохранения или изменения тенденций в области динамики численности и структуры населения, темпов их изменений, динамики рождаемости, смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения [3].

Необходимость проведения демографической политики, т.е. воздействие государства на процессы рождаемости, признана практически всеми странами мира, независимо от демографической ситуации и темпов роста населения. Целью демографической политики является изменение или поддержка существующих в данный период времени демографических тенденций.

В зависимости от демографической ситуации существует несколько типов политики:

Политика, направленная на повышение рождаемости (типична для экономически развитых стран),

Политика, направленная на снижение рождаемости (необходима для стран развивающихся),

Политика, направленная на сохранение существующих демографических показателей.

В современных условиях основным источником пополнения трудовых ресурсов является молодежь, вступающая в трудоспособный возраст, поэтому линия демографической политики, направленной на повышение рождаемости, является вполне обоснованной.

Данное направление демографической политики в нашей стране реализуется в большей степени экономическими мерами за счёт денежных дотаций — ежемесячные пособия семьям, имеющим детей, льготы одиноким родителям, оплачиваемые отпуска по уходу за ребенком.

Анализ финансовой составляющей динамики демографической политики Украины выявил наметившуюся в 2006 г. дивергенцию, когда увеличение материальной помощи при рождении детей, выраженной в абсолютных единицах, сопровождается снижением ее удельного веса в сравнении со средними значениями заработной платы (табл. 1).

Таблица 1

Материальная помощь при рождении детей в 2003–2013 гг.<sup>1</sup>

Дата	Средняя зарплата в месяц	Средняя зарплата за год	Одноразовая помощь при рождении ребенка (первого)	
	грн.	грн.	грн.	в % к средней з/п за год
01.01.2003	395	4740	320	6,8
01.01.2004	501	6012	684	11,4
01.01.2005	653	7836	1550	19,8
01.01.2006	884	10608	8500	80,1
01.01.2007	1112	13344	8500	63,7
01.01.2008	1521	18252	12240	67,1
01.01.2009	1665	19980	12240	61,3
01.01.2010	2239	26868	12240	45,6
01.01.2011	2633	31596	24480	77,5
01.01.2012	2722	32664	26790	82,0
01.01.2013	3000	36000	29160	81,0

Следует отметить, что за последние 10 лет помощь при рождении ребенка увеличилась в 91 раз. Если в начале 2003 г. она составляла 320 грн., то в 2013 г. — 29160 грн. При этом изменилась и схема выплаты помощи, часть ее выдается сразу после рождения ребенка, а остальная в течение нескольких лет.

Системные изменения в стимулировании рождаемости путем денежных выплат произошли в 2005 г. С 1 января 2005 г. размер выплат составил 1500 грн., а с начала 2006 г. — 8500 грн. Увеличение выплат проводилось на фоне незначительного возрастания других основных социальных стандартов.

Следующее реформирование выплат при рождении имело место в 2008 г. Одноразовая помощь при рождении первого ребенка (для всех детей, рожденных после 31 декабря 2007 г.) составила 12240 грн., второго — 25000 грн. и 50000 грн. при рождении третьего ребенка.

<sup>1</sup> Здесь и далее расчёты проведены по данным Государственной службы статистики Украины

Но отсутствие привязки ежегодного изменения размеров денежных выплат при рождении к изменению прожиточного минимума привело к постоянному снижению доли этого финансового пособия в сравнении со средними значениями заработных плат.

В 2010 г. характер выплаты пособий при рождении детей изменился. Материальная помощь оказывается постепенно, на протяжении одного–трех лет после рождения в зависимости от очередности ребенка. Выплаты денежного пособия при рождении детей регулируются Законом Украины «О государственной помощи семьям с детьми» [4] с изменениями, внесенными в марте 2011 г. [5]:

выплата за рождение первого ребенка равна 30 прожиточным минимумам;

выплата за рождение второго ребенка — 60 прожиточным минимумам;

выплата за рождение третьего ребенка и всех следующих — 120 прожиточным минимумам.

На первом этапе одноразово выплачивается пособие в размере полных десяти прожиточных минимумов. Оставшаяся сумма разбивается на равные части и выплачивается родителю либо опекуну ежемесячно на протяжении двух последующих лет, если речь идет о пособии за рождение первого ребенка; на протяжении четырех лет за рождение второго малыша и на протяжении шести лет, если такая помощь выделяется за рождение третьего ребенка и всех следующих детей.

Такая система выплат и начисления привела к нормализации динамики увеличения денежных пособий при рождении детей как в абсолютных значениях, так и в относительных показателях в сравнении со средними показателями заработной платы (табл. 2).

Таблица 2

Денежные выплаты при рождении ребенка в Украине в 2011–2013 гг.

Дата	Средняя зарплата за месяц	Средняя зарплата за год	Общая сумма выплаты за рождение первого ребенка		Единоразовая выплата за рождение первого ребенка в семье		Ежемесячная выплата за первого ребенка	
	грн.	грн.	грн.	в % к средней з/п за год	грн.	в % к средней з/п за год	грн.	в % к средней з/п за месяц
01.01.2011	2633	31596	24480	77,5	8160	25,8	680	25,8
01.01.2012	2722	32664	26790	82,0	8930	27,3	744	27,3
01.01.2013	3000	36000	29160	81,0	9720	27,0	810	27,0

При этом следует отметить, что замедление роста размера прожиточного минимума в 2013 г. на фоне продолжающегося увеличения средней заработной платы привело к незначительному, но всё-таки падению удельного веса денежных пособий при рождении ребёнка в сравнении с показателями среднего заработка по Украине (табл. 3).

Таблица 3

Динамика денежных выплат при рождении ребенка в 2011–2013 гг.

Дата	Прожи- точный миниму м	Динамика пр. мин. к аналогичному периоду предыдущего года	Средняя зарплата в месяц	Динамика ср. з/п к аналогичному периоду предыдущего года	Общая сумма выплаты за рождение первого ребенка		Единоразовая выплата за рождение первого ребенка в семье	
	грн.	в %	грн.	в %	грн.	в % к ср. з/п за год	грн.	в % к ср. з/п за год
01.01. 2011	816	—	2633	—	24480	77,5	8160	33,3
01.01. 2012	893	109,4	2722	103,4	26790	82,0	8930	27,3
01.01. 2013	972	108,8	3000	110,2	29160	81,0	9720	27,0

По сравнению с высокими темпами роста размеров денежных пособий при рождении ребенка, увеличившихся за 10 лет в 91 раз, ежемесячная помощь на ребенка от 3 до 6 лет выросла незначительно — на 62,5% (с 80 грн. до 130 грн.)

Сопоставив эти показатели с размерами прожиточного минимума на Украине, можно сделать вывод о том, что стимулирование рождаемости путем денежных выплаты при воспитании ребенка от 3 до 6 лет нельзя признать эффективными, так как их объём не может обеспечить даже минимальных потребностей семей с детьми. При этом следует отметить, что прожиточный минимум в Украине намного ниже реальных потребностей населения.

Следует отметить, что до 2008 г. размеры ежемесячных выплат на детей пусть и незначительно, но всё-таки увеличивались, а в 2009 г. уменьшились на 12 грн. и до сегодняшнего дня составляют 130 грн. При этом удельный вес ежемесячной

помощи по уходу за ребенком в объеме средней заработной платы за последние 10 лет снизился почти в 5 раз — с 20,3% в 2003 г. до 4,3% в 2013 г. (табл. 4).

Таблица 4  
Материальная помощь на детей в Украине в 2003–2013 гг.

Дата	Средняя зарплата в месяц	Ежемесячная помощь по уходу за ребенком	
	грн.	грн.	в % к средней з/п в месяц
01.01.2003	395	80	20,3
01.01.2004	501	85	17,0
01.01.2005	653	102	15,6
01.01.2006	884	114	12,9
01.01.2007	1112	114	10,3
01.01.2008	1521	158	10,4
01.01.2009	1665	130	7,8
01.01.2010	2239	130	5,8
01.01.2011	2633	130	4,9
01.01.2012	2722	130	4,8
01.01.2013	3000	130	4,3

Система отпусков для родителей в Украине практически не изменилась за последние десятилетия. В настоящий момент, по действующему законодательству Украины, предусматривается довольно высокая продолжительность декретного отпуска и отпуска по уходу за ребенком. Отпуск по уходу за ребенком в Украине может длиться до трех лет. Право на данный отпуск имеют мать, отец или же кто-либо другой из родственников, фактически ухаживающий за ребенком. Также предусмотрена возможность работы на дому или на условиях неполного рабочего времени. Отпуска для отца или же обязательной квоты для него в отпуске по уходу за ребенком законодательство Украины не предусматривает. Усыновители новорожденного ребенка также получают право на отпуск в 56 дней (70 при усыновлении двух и более детей) и отпуск по уходу (такой же, как у родителей). Существует еще дополнительный отпуск длительностью в 7–14 дней для родителей, у которых двое и более детей, для одиноких родителей, усыновителей, опекунов и родителей ребенка–инвалида.

Учитывая фактор влияния семейной политики на динамику рождаемости в Украине, необходимо отметить, что с 2005 г. заметна положительная динамика, однако на общей численности населения это не отразилось. Из-за высоких показателей смертности естественный прирост населения в стране по-прежнему отрицательный.

**Выводы.** Анализ демографических показателей свидетельствует о том, что на сегодняшний день Украина принадлежит к неблагоприятным в демографическом отношении государствам — по естественному приросту Украина занимает предпоследнее место среди всех 194-х стран мира. Состояние демографической ситуации в Украине признавалось угрожающим на государственном уровне еще в 2003 г. Десять лет тому назад во время парламентских слушаний Председатель Комитета Верховной Рады по вопросам национальной безопасности и обороны Г. Крючков обратил внимание на то, что демографическая ситуация создает реальную угрозу национальным интересам и безопасности Украины.

Основной упор в украинской демографической политике делается на увеличение рождаемости, регулирование которой осуществляется исключительно экономическими мерами. На наш взгляд, этого недостаточно, так как материальное стимулирование рождаемости составляет лишь малую часть необходимых мер.

#### **Список литературы**

1. Коваль О.П. Пенсійний вік: іноземний досвід та вітчизняні реалії: аналіт. доп. / О.П. Коваль. — К. : НІСД, 2013. — 37 с.
2. Лібанова Е. М. Людський розвиток в Україні: мінімізація соціальних ризиків (колективна науково-аналітична монографія) / [за ред. Е. М. Лібанової]. — Київ: Ін-т демографії та соціальних досліджень ім. М. В. Птухи НАН України, 2010. — 496 с.
3. Лібанова Е.М. Комплексний демографічний прогноз України на період до 2050 р. (колективна науково-аналітична монографія) / [за ред. Е. М. Лібанової] — Київ: Український центр соціальних реформ, 2006. — 138 с.
4. Закон України «Про державну допомогу сім'ям з дітьми» [Електронний ресурс]. — Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2811-12>
5. Закон України «Про внесення зміни до Закону України «Про державну допомогу сім'ям з дітьми» щодо виплати допомоги при народженні дитини [Електронний ресурс]. — Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3164-17>

**Кісельова Н.В., Андрійченко-Фридрих О.В. Демографічна політика України: фінансовий вимір** // Вчені записки Таврійського національного університету ім. В. І. Вернадського. Серія: Філософія. Культурологія. Політологія. Соціологія. — 2013. — Т. 26 (65). — № 4. — С. 334–342.

У статті наводиться короткий аналіз демографічної політики в Україні, основний вектор якої спрямований на підвищення народжуваності як одного з чинників демографічної стратегії,

сприяючих збільшенню питомої ваги працездатного населення. Порівняння основних демографічних показників в регіональному розрізі свідчить про деякі позитивні зміни в демографічній ситуації в деяких західних областях України і тривалої депопуляції в інших регіонах, що не знімає з порядку денного проблему демографічної кризи в країні. Аналіз фінансової складової динаміки демографічної політики України виявив недоліки в схемі виплат грошової допомоги при народженні дітей в період з 2006 р. по 2010 р. і позитивні зміни з 2011 р., пов'язані з модифікацією системи нарахування і отримання цих посібників.

**Ключові слова:** демографія, населення, демографічна політика

**Kiseleva N.V., Andriychenko-Fridrih A.V. The demographic policy of Ukraine: the financial measuring** // Scientific Notes of Taurida National V.I. Vernadsky University. Series: Philosophy. Culturology. Political sciences. Sociology. – 2013.– Vol. 26 (65). – № 4. – P. 334–342.

Here is made a short analysis of demographic politics conducted in Ukraine, the basic vector of which is directed to increase the birth-rate as one of factors of demographic strategy, favoring gaining specific weight of capable of working population. Comparison of basic demographic indicators in a regional aspect testifies to some positive changes in a demographic situation in some western areas of Ukraine and proceeding depopulation in other regions that does not cross out the problem of demographic crisis in a country from the order-paper. The analysis of financial making dynamics of demographic politics in Ukraine educed defects in the chart of payments of benefits in cash at birth of children in the period from 2006 to 2010 and positive changes in 2011, extra charges and receipts of these manuals related to modification of the system.

**Keywords:** demography, population, demographic politics.